



Pomorski Wojewódzki Konserwator Zabytków

DYREKCJA
ROZBUDOWY MIASTA GDAŃSKA
WPLYNEŁO

data: 2021-02-15



RPW/2342/2021 P
Data: 2021-02-15

DRMG

ZN.5143.3.2021.TK

Gdańsk, dnia 02.02.21

DECYZJA

Działając na podstawie przepisów następujących aktów prawnych:

- (1) ustawy z dnia 23 lipca 2003 r. o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami (tekst jednolity: Dz. U. z 2020 roku, poz. 282) [Ustawa o Ochronie Zabytków]: art. 89 pkt 2, art. 91 ust. 4 pkt 4, art. 6 ust. 1 pkt 1 lit. c, art. 7 pkt 1, art. 44 ust. 1 pkt 3 Ustawy o Ochronie Zabytków,
- (2) ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku – Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jednolity: Dz. U. z 2017 roku, poz. 1257 z późniejszymi zmianami) [KPA]: art. 104 § 1 i 2, art. 107 § 1 i 2,

Pomorski Wojewódzki Konserwator Zabytków

podejmując czynność z urzędu, w związku z decyzją ZN.5143.15.2020.TK z dnia 4.12.2020 roku, dotyczącą:

- (1) Dyrekcji Rozbudowy Miasta Gdańska ul. Żaglowa 11; 80-560 Gdańsk,
- (2) wstrzymania robót budowlanych niezgodnych z treścią pozwolenia,
- (3) zabytek: ul. Elżbietańska w Gdańsku; stanowiąca fragment układu urbanistycznego miasta Gdańska w obrębie nowożytnych fortyfikacji, wpisanego do rejestru zabytków pod numerem 8 decyzją Wojewódzkiego Konserwatora Zabytków w Gdańsku z dnia 11.10.1947 r. – obecnie pod numerem 15 (nowy numer rejestru zabytków),
- (4) lokalizacji: Gdańsk ul. Elżbietańska dz. nr 120/17 obr ew. 90,

NAKAZUJE

Dyrekcji Rozbudowy Miasta Gdańska z siedzibą przy ul. Żaglowej 11; 80-560 Gdańsk, przy zabytku: ul. Elżbietańska w Gdańsku; stanowiąca fragment układu urbanistycznego miasta Gdańska w obrębie nowożytnych fortyfikacji, wpisanego do rejestru zabytków pod numerem 8 decyzją Wojewódzkiego Konserwatora Zabytków w Gdańsku z dnia 11.10.1947 r. – obecnie pod numerem 15 (nowy numer rejestru zabytków), w lokalizacji: Gdańsk ul. Elżbietańska dz. nr 120/17 obr ew. 90:

- doprowadzenie wykonywanych robót budowlanych przy zabytku, określonych decyzją ZN.5142.635.2019.PT z dnia 13 czerwca 2019 roku, do zgodności z zakresem i warunkami określonymi w pozwoleniu tj.:
 - (1) nakazuje wbudowanie autentycznych krawężników kamiennych granitowych, występujących oryginalnie na terenie chronionego układu urbanistycznego miasta Gdańska.
 - (2) ustala się następujący termin wykonania ww. robót: 30.06.2021 r.

UZASADNIENIE

W wyniku przeprowadzonych oględzin w trakcie realizowanych robót budowlanych na zabytku: ul. Elżbietańska w Gdańsku; stanowiąca fragment układu urbanistycznego miasta Gdańska w obrębie nowożytnych fortyfikacji, wpisanego do rejestru zabytków pod numerem 8 decyzją Wojewódzkiego Konserwatora Zabytków w Gdańsku z dnia 11.10.1947 r. – obecnie pod numerem 15 (nowy numer rejestru zabytków), Pomorski Wojewódzki Konserwator Zabytków wydał w dniu 4.12.2020 roku decyzję ZN.5143.15.2020.TK wstrzymującą Dyrekcji Rozbudowy Miasta Gdańska z siedzibą przy ul. Żaglowej 11 w Gdańsku, wykonywania budowlanych niezgodnych z treścią pozwolenia.

WOJEWÓDZKI URZĄD OCHRONY ZABYTKÓW W GDAŃSKU
WYDZIAŁ DS. ZABYTKÓW NIERUCHOMYCH
ul. Dyrekcyjna 2/4, 80-852 Gdańsk, tel.: 58 301-62-67
www.ochronazabytkow.gda.pl, e-mail: gdaansk@zabytki.mail.pl

Pomorski Wojewódzki
Konserwator Zabytków

Igor Strzok

Materialnoprawną podstawą decyzji ZN.5143.15.2020.TK z dnia 4.12.2020 roku był art. 43 ust. 1 Ustawy o Ochronie Zabytków. Przepis ten stanowi: wojewódzki konserwator zabytków wydaje decyzje o wstrzymaniu wykonywanych bez jego pozwolenia lub w sposób odbiegający od zakresu i warunków określonych w pozwoleniu: 1) prac konserwatorskich, restauratorskich badań konserwatorskich lub architektonicznych przy zabytku wpisanym do rejestru zabytków; 2) robót budowlanych przy zabytku wpisanym do rejestru zabytków lub w jego otoczeniu; 3) badań archeologicznych lub poszukiwań, o których mowa w art. 36 ust. 1 pkt 12; 4) innych działań, o których mowa w art. 36 ust. 1 pkt 6–8, 10 i 11, przy zabytku wpisanym do rejestru. Okoliczności uzasadniające wstrzymanie prac zostały wykazane w uzasadnianiu decyzji ZN.5143.15.2020.TK z dnia 4.12.2020 roku.

Zgodnie z art. 44 ust. 1 Ustawy o Ochronie Zabytków, decyzja o której mowa w art. 43 wygasa po upływie 2 miesięcy od dnia jej doręczenia, jeżeli w tym terminie wojewódzki konserwator zabytków nie wyda decyzji: 1) nakazującej przywrócenie zabytku do poprzedniego stanu lub uporządkowanie terenu, z określeniem terminu wykonania tych czynności albo 2) nakładającej obowiązek uzyskania pozwolenia wojewódzkiego konserwatora zabytków na prowadzenie wstrzymanych badań, prac, robót lub innych działań przy zabytku, przy czym wniosek o wydanie tego pozwolenia składa się w terminie nie dłuższym niż 7 dni od dnia doręczenia decyzji, albo 3) nakładającej obowiązek podjęcia określonych czynności w celu doprowadzenia wykonywanych badań, prac, robót lub innych działań przy zabytku do zgodności z zakresem i warunkami określonymi w pozwoleniu, wskazując termin wykonania tych czynności, albo 4) zakazującej prowadzenia wstrzymanych działań. Konsekwencją niewydania decyzji we wspomnianym terminie jest prawo kontynuacji wstrzymanych prac.

Decyzja ZN.5143.15.2020.TK z dnia 4.12.2020 roku została doręczona stronie w dniu 08.12.2020 roku. Tak więc od dnia 08.12.2020 roku rozpoczął bieg 2 miesięczny termin na wydanie przez organ ochrony zabytków decyzji w trybie art. 44 Ustawy o Ochronie Zabytków, i upływał w dniu 8.02.2020 roku.

Organ ochrony zabytków analizując aspekty rozpatrywanej sprawy wstrzymanych prac przy nawierzchni ulicy Elżbietańskiej oraz dalszych koniecznych następstw w świetle przepisu art. 44 ust. 1 Ustawy o Ochronie Zabytków rozważył co następuje:

Oceniono sprawę pod kątem art. 44 ust 1 pkt 1 ww. ustawy tj. nakazu przywrócenia zabytku do poprzedniego stanu lub uporządkowania terenu, z określeniem terminu wykonania tych czynności. Na podstawie dokonanej oceny stanu faktycznego organ ochrony zabytków stwierdził brak możliwości wydania decyzji w przedmiotowym trybie, albowiem autentyczne krawężniki w krawędzi jezdni zostały usunięte w nieznanym terminie, przed przystąpieniem do przedmiotowych robót budowlanych. Wobec czego przywrócenie oryginalnej substancji zabytkowej, znajdującej się w miejscu prowadzenia prac zgodnie z art. 44 ust. 1 pkt 1 jest działaniem niewłaściwym pod względem formalnym.

Oceniono sprawę pod kątem art. 44 ust 1 pkt 2 ww. ustawy tj. nałożenia obowiązku uzyskania pozwolenia wojewódzkiego konserwatora zabytków na prowadzenie wstrzymanych badań, prac, robót lub innych działań przy zabytku, przy czym wniosek o wydanie tego pozwolenia składa się w terminie nie dłuższym niż 7 dni od dnia doręczenia decyzji. Przedmiotowym trybem nakazowym można objąć wyłącznie czynności samowolne. Możliwość zastosowania tego trybu jest uzależniona od oceny organu wykonanych prac, tj. oceny i uznania że zrealizowane prace nie spowodowały negatywnego skutku dla zabytku. Jak wynika z oceny stanu faktycznego, zrealizowane prace nie gwarantują właściwych warunków ekspozycji i nie można traktować ich jako dzieła skończonego. Wskazać należy, że Inwestor uzasadniał niemożność przeprowadzenia prac zgodnie z pozwoleniem konserwatorskim ze względu na brak pozyskania oryginalnych krawężników z zasobów składowanych przez gminę miejską Gdańsk. W stanie faktycznym

dopiero wymaga ustalenia w trybie dalszego postępowania, czy składowisko miejskie z materiałami z pozysku z rozbiórek ulic posiada zabytkową substancję, o czym w protokole z dn. 9.12.2020 – stanowiącym akta sprawy. Tak więc zakres i pożądany sposób wykonania prac z określonym skutkiem – nie kwalifikuje sprawy do procedowania w tym trybie.

Oceniono sprawę pod kątem art. 44 ust 1 pkt 3 ww. ustawy, tj. nałożenia obowiązku podjęcia określonych czynności w celu doprowadzenia wykonywanych badań, prac, robót lub innych działań przy zabytku do zgodności z zakresem i warunkami określonymi w pozwoleniu, wskazując termin wykonania tych czynności. Organ ochrony zabytków ocenił, że w rozpatrywanym przypadku jest to jedyny przewidziany w przepisach Ustawy o Ochronie Zabytków tryb zapewniający zabytkowi warunki umożliwiające w następstwie dalszych działań – eliminację negatywnych skutków spowodowanych przy zabytku.

Oceniono sprawę pod kątem art. 44 ust 1 pkt 4 ww. ustawy, tj. pod kątem zakazu prowadzenia wstrzymanych działań. Wydanie decyzji w trybie art. 44 ust. 1 pkt 4 skutkuje szczególnie tym, że nie wolno wznowić prac wstrzymanych decyzją.

Zaznaczyć należy, że nałożenie decyzji nakazującej wobec wstrzymanych działań nie oznacza akceptacji organu ochrony zabytków i „legalizacji” prac już wykonanych. Ponadto orzeczenie w tym trybie nie oznacza pozostawienia sprawy bez rozpatrzenia i zaniechanie dalszych wymaganych działań przy nawierzchni ulicy Elżbietańskiej w Gdańsku.

Przedmiotowy przypadek prac wobec nawierzchni, formy i kształtu dróg chronionego układu urbanistycznego, uzasadnia nałożenie określonego zobowiązania do doprowadzenia zabytku do jak najlepszego stanu we wskazany sposób i w określonym terminie.

Pod względem prawnym wydanie decyzji jest zgodne z art. 44 Ustawy o Ochronie Zabytków.

W ustalonym stanie faktycznym, Pomorski Wojewódzki Konserwator Zabytków orzekł jak w sentencji.

POUCZENIE

1. Od decyzji niniejszej przysługuje stronom odwołanie do Ministra Kultury i Dziedzictwa Narodowego za pośrednictwem tutejszego organu w terminie 14 dni od dnia doręczenia (art. 129 § 1 i § 2 KPA).
2. W trakcie biegu czternastodniowego terminu do wniesienia odwołania strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania wobec Pomorskiego Wojewódzkiego Konserwatora Zabytków, jako organu administracji publicznej, który wydał decyzję, składając oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania. Z dniem doręczenia organowi administracji publicznej oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez ostatnią ze stron postępowania, decyzja staje się ostateczna i prawomocna (art. 127a § 1 i 2 KPA), a ponadto podlega wykonaniu (art. 130 § 4 KPA).
3. W toku postępowania strony oraz ich przedstawiciele i pełnomocnicy mają obowiązek zawiadomić organ administracji publicznej o każdej zmianie swojego adresu, w tym adresu elektronicznego. W razie zaniedbania tego obowiązku, doręczenie pisma pod dotychczasowym adresem ma skutek prawny (art. 41 § 1 i 2 KPA).

WOJEWÓDZKI URZĄD OCHRONY ZABYTKÓW W GDAŃSKU
WYDZIAŁ DS. ZABYTKÓW NIERUCHOMYCH
ul. Dyrekcyjna 2/4, 80-852 Gdańsk, tel.: 58 301-62-67
www.ochronazabytkow.gda.pl, e-mail: gdansk@zabytki.mail.pl

Pomorski Wojewódzki
Konserwator Zabytków

Igor Strzok

Otrzymują:

1. Dyrekcja Rozbudowy Miasta Gdańska
ul. Żaglowa 11; 80-560 Gdańsk
2. WUOZ w Gdańsku - a/a TK
(osoba prowadząca sprawę: Tomasz Kozyra)

Do wiadomości:

3. Urząd Miejski w Gdańsku ul. Nowe Ogrody 8/12; 80-803 Gdańsk

Klauzula informacyjna

Zgodnie z art. 13 ust. 1 i 2 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (Dz.U.L 119 z 4.05.2016r.) zwanych dalej „RODO”, informuję, że:

- 1) Administratorem przetwarzającym Pani/Pana dane osobowe jest Pomorski Wojewódzki Konserwator Zabytków z siedzibą w Gdańsku, ul. Dyrekcyjna 2-4,
- 2) W Wojewódzkim Urzędzie Ochrony Zabytków wyznaczony został Inspektor Ochrony Danych, z którym można skontaktować się:
– przez email: iod@zabytki.mail.pl lub
– listownie na adres: Dyrekcyjna 2-4, 80-852 Gdańsk
- 3) przetwarzanie danych osobowych następuje w celu prowadzenia postępowań administracyjnych na podstawie przepisów prawa- ustawy z dnia 23 lipca 2003 r. o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami oraz przepisów wykonawczych do ustawy, ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. Prawo budowlane, ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody, ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego. Zgodnie z art. 6 ust. 1 lit. c RODO, przetwarzanie jest niezbędne do wypełnienia obowiązku prawnego ciążącego na administratorze
- 4) W związku z przetwarzaniem danych w celu wskazanym powyżej, Pani/Pana dane osobowe mogą być udostępniane innym odbiorcom lub kategoriom odbiorców danych osobowych, którymi mogą być:– podmioty, które przetwarzają Pani/Pana dane osobowe w imieniu Administratora na podstawie zawartej umowy powierzenia przetwarzania danych osobowych (tzw. podmioty przetwarzające),– inne upoważnione organy lub instytucje publiczne.
- 5) Pani/Pana dane osobowe nie będą przekazywane do państwa trzeciego lub organizacji międzynarodowej.
- 6) Pani/Pana dane osobowe będą przetwarzane przez okres niezbędny do realizacji wskazanego powyżej celu przetwarzania, w tym również obowiązku archiwizacyjnego wynikającego z przepisów prawa.
- 7) Posiada Pani/Pan prawo żądania dostępu do treści swoich danych, prawo ich sprostowania, usunięcia ograniczenia przetwarzania, wniesienia sprzeciwu wobec przetwarzania, prawo do przenoszenia danych, prawo do cofnięcia zgody na przetwarzanie w dowolnym momencie bez wpływu na zgodność z prawem przetwarzania, którego dokonano na podstawie zgody przed jej cofnięciem.
- 8) Ma Pani/Pan prawo wniesienia skargi do organu nadzorczego, tj. Prezesa Urzędu Ochrony Danych Osobowych.
- 9) Podanie przez Panią/Pana danych osobowych jest warunkiem rozpatrzenia sprawy (przeprowadzenia postępowania administracyjnego) przez Pomorskiego Wojewódzkiego Konserwatora Zabytków w Gdańsku i wynika z przepisów prawa; co do zasady jest dobrowolne, jednak niezbędne do załatwienia sprawy w Wojewódzkim Urzędzie Ochrony Zabytków w Gdańsku, o ile z przepisów ustawy nie wynika prawny obowiązek udostępnienia Pomorskiemu Wojewódzkiemu Konserwatorowi Zabytków danych osobowych (w szczególności w związku z obowiązkami dysponenta zabytku o których mowa w art. 28 ust. 1 ustawy o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami.)
- 10) Przetwarzanie podanych przez Panią/Pana danych osobowych nie będzie podlegało zautomatyzowanemu podejmowaniu decyzji, w tym profilowaniu, o którym mowa w art. 22 ust. 1 i 4 ogólnego rozporządzenia o ochronie danych osobowych z dnia 27 kwietnia 2016 r.