



Komendant Miejski  
Państwowej Straży Pożarnej  
w Gdańsku

PZ.5560.57.8.2018.MM

Gdańsk, dnia 19 grudnia 2018 r.

Centrum Kształcenia Zawodowego  
i Ustawicznego Nr 2

Wpłynęło dn. 17 XII 18 r.

L.dz. 1807/18

## DECYZJA

Na podstawie art. 26 ust. 1 pkt 1) ustawy z dnia 24 sierpnia 1991 r. o Państwowej Straży Pożarnej (Dz. U. z 2018 r., poz. 1313 – zwanej dalej ustawą o PSP) i art. 104 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2017 r. poz. 1257 – zwanej dalej k.p.a.)

### nakazuję

Centrum Kształcenia Zawodowego i Ustawicznego Nr 2  
ul. Smoleńska 5/7  
80-058 Gdańsk

### wykonanie następujących obowiązków:

**Obowiązek nr 1:** Wyposażyć klatki schodowe w urządzenia zapobiegające zadymieniu lub służące do usuwania dymu w budynku użyteczności publicznej Centrum Kształcenia Zawodowego i Ustawicznego Nr 2 w Gdańsku przy ul. Smoleńskiej 5/7.

Obowiązek należy wykonać zgodnie z projektem uzgodnionym z rzeczoznawcą ds. zabezpieczeń przeciwpożarowych, a warunkiem dopuszczenia do użytkowania urządzenia przeciwpożarowego jest przeprowadzenie odpowiednich dla danego urządzenia prób i badań, potwierdzających ich prawidłowość działania.

### Podstawy prawne obowiązku:

- 1) art. 4 ust. 1 punkt 1) i 4) ustawy o ochronie przeciwpożarowej (t.j. Dz. U. z 2017 poz. 736 z późn. zm. - zwanej dalej ustawą o ochronie przeciwpożarowej),
- 2) § 3 ust. 1 i § 16 ust. 1, ust. 2 pkt 5) oraz ust. 3 rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 7 czerwca 2010 roku w sprawie ochrony przeciwpożarowej budynków, innych obiektów budowlanych i terenów (Dz. U. z 2010 roku, Nr 109, poz. 719 – zwanego dalej rozporządzenia w sprawie ochrony przeciwpożarowej budynków)
- 3) § 207 i § 245 punkt 2) rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 12 kwietnia 2002 r. w sprawie warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać budynki i ich usytuowanie (Dz. U. z 2015 r. poz. 1422 – zwanego dalej warunkami technicznymi).

Termin wykonania obowiązku ustaliam na: 31.12.2019 roku.



**Obowiązek nr 2:** Zapewnić drogę pożarową o wymaganych przepisami parametrach do budynku użyteczności publicznej Centrum Kształcenia Zawodowego i Ustawicznego Nr 2 w Gdańsku przy ul. Smoleńskiej 5/7.

**Podstawy prawne obowiązku:**

- 1) art. 4 ust. 1 ustawy o ochronie przeciwpożarowej,
- 2) § 12 ust. 1 pkt) 2 Rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 24 lipca 2009 r. w sprawie przeciwpożarowego zaopatrzenia w wodę oraz dróg pożarowych (Dz. U. Nr 124, poz. 1030 – zwanego dalej rozporządzeniem w sprawie zaopatrzenia w wodę i dróg pożarowych).

**Termin wykonania obowiązku ustaliam na: 31.12.2019 roku.**

**Obowiązek nr 3:** Usunąć materiały palne w postaci mebli i drewnianych okien składowanych na poddaszu nieużytkowym budynku użyteczności publicznej Centrum Kształcenia Zawodowego i Ustawicznego Nr 2 w Gdańsku przy ul. Smoleńskiej 5/7.

**Podstawa prawna obowiązku:** § 4 ust. 1 pkt 12), Rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 7 czerwca 2010 r. w sprawie ochrony przeciwpożarowej budynków, innych obiektów budowlanych i terenów (Dz. U. Nr 109, poz. 719).

**Termin wykonania obowiązku ustaliam na: 31.03.2019 roku.**

**Uzasadnienie:**

W dniu 21 czerwca 2018 roku na podstawie upoważnienia z dnia 6 czerwca 2018 roku znak PZ.5560.57.2.2018.MM funkcjonariusz Komendy Miejskiej PSP w Gdańsku przeprowadził czynności kontrolno-rozpoznawcze w budynku użyteczności publicznej Centrum Kształcenia Zawodowego i Ustawicznego Nr 2 w Gdańsku przy ul. Smoleńskiej 5/7, z których sporządził protokół w dniu 21 czerwca 2018 roku znak PZ.5560.57.3.2018.MM.

Protokół został podpisany przez Pana Waldemara Kozłowskiego – Wicedyrektora Szkoły, który podpisał go bez wnoszenia zastrzeżeń.

Jak wynika z ustaleń czynności kontrolno-rozpoznawczych kontrolowany budynek jest budynkiem szkoły, zakwalifikowanym do kategorii ZL III zagrożenia ludzi i złożonym z 3 kondygnacji nadziemnych i jednej kondygnacji podziemnej. Obiekt w zakresie wysokości w myśl warunków techniczno – budowlanych kwalifikuje się jako średniowysoki – powyżej 12 m. W obiekcie znajdują się dwie ewakuacyjne, otwarte, nieobudowane klatki schodowe.

Dane charakterystyczne obiektu:

- powierzchnia użytkowa: 2068m<sup>2</sup>
- kubatura - 10921m<sup>3</sup>
- ilość kondygnacji podziemnych – 1



- ilość kondygnacji nadziemnych – 3
- wysokość – budynek średniowysoki – wysokość ok.13,5m

W trakcie czynności kontrolno-rozpoznawczych stwierdzono wymienione w protokole uchybienia z zakresu ochrony przeciwpożarowej w zakresie:

- 1) Klatek schodowych nie wyposażono w urządzenia zapobiegające zadymieniu lub służące do usuwania dymu.
- 2) Do budynku nie doprowadzono zgodnej z przepisami drogi pożarowej.
- 3) Stwierdzono składowanie materiałów palnych w postaci mebli i drewnianych okien na poddaszu nieużytkowym.

W związku z ujawnieniem ww. naruszeń, zawiadomieniem z dnia 9 lipca 2018 roku znak PZ.5560.57.7.2018.MM zawiadomiono Centrum Kształcenia Zawodowego i Ustawicznego Nr 2 w Gdańsku przy ul. Smoleńskiej 5/7 o wszczęciu postępowania administracyjnego z urzędu w sprawie nakazania ich usunięcia.

Podmiot nie ustosunkował się do naruszeń przepisów wskazanych w przedmiotowym piśmie.

Odnosząc się do stwierdzonych nieprawidłowości informuję, co następuje.

#### **Ad obowiązek nr 1.**

Podczas czynności kontrolno-rozpoznawczych prowadzonych w dniu 21 czerwca 2018 roku w budynku Centrum Kształcenia Zawodowego i Ustawicznego Nr 2 w Gdańsku przy ul. Smoleńskiej 5/7 stwierdzono, że w budynku szkoły zlokalizowano dwie otwarte, nieobudowane, niewyposażone w urządzenia służące do usuwania dymu bądź zabezpieczone przed zadymieniem klatki schodowe. Klatka K-1 obsługuje kondygnacje od -1 do 3 kondygnacji nadziemnej, wyjście z klatki przez łącznik bezpośrednio na zewnątrz budynku od strony placu wewnętrznego. Klatka K2 obsługuje kondygnacje od 1 nadziemnej do poddasza nieużytkowego, wyjście z klatki przez hol wejściowy na zewnątrz budynku od strony ul. Smoleńskiej.

Brak zabezpieczenia przed zadymieniem pionowej drogi ewakuacji w budynku w oparciu o rozporządzenie w sprawie ochrony przeciwpożarowej budynków określające sposoby i warunki ochrony przeciwpożarowej dla budynków, stanowi zgodnie z § 16 ust. 2 punkt 5) *rozporządzenia w sprawie ochrony przeciwpożarowej budynków*, podstawę do uznania budynku istniejącego za zagrażający życiu ludzi.

Biorąc powyższe pod uwagę, wskutek niezapewnienia przez występujące w obiekcie warunki techniczne możliwości ewakuacji, przedmiotowy budynek uznano za zagrażający życiu ludzi.

Wystąpienie pożaru w dowolnym pomieszczeniu budynku może doprowadzić do powstania silnego zadymienia całego obiektu, a w głównej mierze dróg ewakuacyjnych. Może to spowodować zagrożenie dla życia i zdrowia użytkowników obiektu. Związane jest to z oddziaływaniem toksycznych produktów spalania, które poprzez obniżenie zawartości tlenu w powietrzu utrudnią proces oddychania.

Ponadto skumulowanie dymów i gazów pożarowych w nieoddymionych przestrzeniach klatek schodowych budynku prowadzi, poza szkodliwym dla życia ludzi oddziaływaniem toksycznym, do znacznego ograniczenia widoczności na



klatkach schodowych, co z kolei ma ogromne znaczenie podczas prowadzenia działań ratowniczo-gaśniczych.

W oparciu o przytoczony § 16 ust. 3 *rozporządzenia w sprawie ochrony przeciwpożarowej budynków*, właściciel (zarządca) budynku posiada obowiązek zastosowania rozwiązań zapewniających spełnienie wymagań bezpieczeństwa pożarowego w sposób określony w *warunkach technicznych*, które, na podstawie § 207 ust. 2 stosuje się również do użytkowanych budynków istniejących, gdy zagrażają one życiu ludzi. Określone w treści obowiązku wymaganie zabezpieczenia klatek schodowych przed zadymieniem wynika z wymagań § 245 punkt 2) *warunków technicznych*, który w strefie pożarowej ZL III w budynkach średniowysokich (SW – ponad 12 m do 25 m wysokości) wymaga, aby klatki schodowe były obudowane i zamykane drzwiami oraz wyposażone w urządzenia zapobiegające zadymieniu lub służące do usuwania dymu.

Wykonanie obowiązku jest spełnieniem wprost naruszonych przepisów: § 3 ust. 1 i § 16 ust. 1, ust. 2 pkt 5) oraz ust. 3 *rozporządzenia w sprawie ochrony przeciwpożarowej budynków*, co w najprostszy sposób doprowadza przedmiotowy budynek do stanu zgodnego z prawem w zakresie bezpieczeństwa pożarowego. Nakaz jest zgodny ze słusznym interesem strony postępowania, a przez podniesienie ogólnego poziomu bezpieczeństwa pożarowego z interesem społecznym. Wykonanie obowiązku ułatwi prowadzenie działań ratowniczo-gaśniczych oraz ewakuację ludzi.

Wyznaczając termin realizacji obowiązku kierowano się interesem społecznym, dotyczącym dopuszczalnej tolerancji czasowej trwania nieprawidłowości oraz słusznym interesem strony, z którego wynika realna możliwość wykonania koniecznych prac – to jest wykonalnością decyzji.

Ponadto informuję, że na podstawie § 2 ust. 3a *warunków technicznych*, możliwe jest zastosowanie rozwiązań zamiennych w odniesieniu do wymagań określonych w tym rozporządzeniu, a w ślad za tym – w odniesieniu do obowiązków określonych w niniejszej decyzji. W przypadku zdecydowania się na taki tryb usunięcia nieprawidłowości, konieczne jest zastosowanie się do procedur określonych w art. 6a *ustawy o ochronie przeciwpożarowej* oraz § 2 ust. 3a *warunków technicznych*. Procedury te zobowiązują inwestora do następujących kroków: po pierwsze, zlecenia wykonania ekspertyzy technicznej właściwej jednostki badawczo-rozwojowej albo rzeczoznawcy budowlanego oraz do spraw zabezpieczeń przeciwpożarowych, po drugie przedstawienia ekspertyzy do uzgodnienia Pomorskiemu Komendantowi Wojewódzkiemu Państwowej Straży Pożarnej, po trzecie ścisłego wykonania uzgodnionych rozwiązań zamiennych. Jednocześnie słowo „uzgodnienie” nie określa obowiązku organów Państwowej Straży Pożarnej o konieczności konkretnego wskazania takich rozwiązań, lecz akceptację, bywa że z dodatkowymi warunkami, rozwiązań zamiennych proponowanych przez inwestora. Należy zdawać sobie sprawę, że nie każde rozwiązanie zamienne może zyskać akceptację (uzgodnienie) organów do tego uprawnionych, oraz że termin realizacji niniejszej decyzji musi być zachowany.



## **Ad obowiązek nr 2.**

Podczas czynności kontrolno-rozpoznawczych prowadzonych w dniu 21 czerwca 2018 roku w budynku Centrum Kształcenia Zawodowego i Ustawicznego Nr 2 w Gdańsku przy ul. Smoleńskiej 5/7 stwierdzono, iż do przedmiotowego obiektu nie zapewniono zgodnej z przepisami drogi pożarowej.

Przedmiotowy budynek w myśl § 12 ust. 1 punkt 2) rozporządzenia w sprawie zaopatrzenia w wodę i dróg pożarowych wymaga doprowadzenia drogi pożarowej o utwardzonej nawierzchni, umożliwiającej dojazd pojazdów jednostek ochrony przeciwpożarowej.

Brak drogi pożarowej o określonych w przepisach prawa parametrach, w znaczący sposób uniemożliwia prowadzenie i organizowanie akcji ratowniczo – gaśniczej. Wskazać należy iż możliwość operowania zarówno pojazdami jak i ustawienia stanowisk gaśniczych decyduje o skuteczności prowadzenia akcji ratowniczej. Skuteczność akcji przekłada się na czas gaszenia pożaru. Im działania są skuteczniejsze tym szybciej pożar będzie ugaszony, a straty w wyniku oddziaływania ognia będą mniejsze. Równocześnie należy wskazać, iż w przypadku wystąpienia zagrożenia pożarowego może zaistnieć konieczność prowadzenia ewakuacji interwencyjnej z wykorzystaniem sprzętu i pojazdów ratownictwa wysokościowego. Wobec braku możliwości dojazdu może dojść do sytuacji, w której w budynku zostaną uwięzieni ludzie, bez możliwości samodzielnego opuszczenia budynku, a równocześnie jednostki ochrony przeciwpożarowej nie będą mogły użyć i wykorzystać sprzętu do ratowania ludzi. W takiej sytuacji istnieje ryzyko powstania bezpośredniego zagrożenie życia lub zdrowia osób przebywających w obiekcie, w wyniku braku drogi pożarowej, która umożliwi dotarcie pojazdom ratowniczym do budynku i podjęcie skutecznych działań.

Jednocześnie informuję, że zgodnie z § 13 ust. 4 rozporządzenia w sprawie przeciwpożarowego w wodę oraz dróg pożarowych w szczególnie uzasadnionych przypadkach, gdy spełnienie wymagań dotyczących doprowadzenia drogi pożarowej do obiektu budowlanego jest niemożliwe z uwagi na lokalne uwarunkowania lub jest zasadne przyjęcie innych rozwiązań, na wniosek właściciela budynku dopuszcza się stosowanie rozwiązań zamiennych zapewniających niepogorszenie warunków ochrony przeciwpożarowej obiektu, uzgodnionych z właściwym miejscowo komendantem wojewódzkim Państwowej Straży Pożarnej.

Podkreślić należy, iż w praktyce codziennej służby jednostek ochrony przeciwpożarowej fakt występowania w budynku ww. nieprawidłowości stwarza również poważne zagrożenie dla ekip ratowniczych, które napotykają trudności w realizacji procedur ewakuacji i prowadzenia działań ratowniczo-gaśniczych.

W ocenie organu w sprawie niniejszej priorytetem powinno być zagwarantowanie ochrony życia i zdrowia – bezpieczeństwo użytkowników budynku pozostającego obecnie w zarządzie Strony.

W przedmiotowym postępowaniu, bezspornie za nałożeniem wyżej wymienionego obowiązku przemawia ważny interes publiczny, a takim interesem jest bez wątpienia ochrona życia i zdrowia ludzkiego oraz mienia i środowiska przed niebezpieczeństwem pożaru.



### **Ad obowiązek nr 3.**

Podczas czynności kontrolno-rozpoznawczych prowadzonych w dniu 21 czerwca 2018 roku w budynku Centrum Kształcenia Zawodowego i Ustawicznego Nr 2 w Gdańsku przy ul. Smoleńskiej 5/7 stwierdzono, że w budynku szkoły na poddaszu nieużytkowym składowane są materiały palne w postaci mebli oraz drewnianych okien. Przedmiotowy stan rzeczy stanowi naruszenie § 4 ust. 1 pkt. 12) rozporządzenia w sprawie ochrony przeciwpożarowej budynków.

Składowane materiały palne na poddaszach nieużytkowych, w przypadku zaistnienia pożaru, powodują szybkie jego rozprzestrzenianie się w obiekcie, powodując tym samym nie tylko duże straty materialne ale też poważnie utrudniają prowadzenie skutecznych działań ratowniczo-gaśniczych.

W sentencji decyzji przyjęto sposób usunięcia nieprawidłowości opisanych powyżej z następujących względów. Przede wszystkim wykonanie obowiązków jest spełnieniem wprost naruszonych przepisów zacytowanych w powyższych podpunktach, co w najprostszy sposób doprowadza budynek do stanu zgodnego z prawem w zakresie bezpieczeństwa pożarowego. Nakaz jest zgodny ze słusznym interesem strony postępowania, a przez podniesienie ogólnego poziomu bezpieczeństwa pożarowego z interesem społecznym. Wykonanie powyższych obowiązków zmniejszy prawdopodobieństwo wybuchu pożaru, zmniejszy prawdopodobieństwo rozwoju pożaru na pozostałe części obiektu, a także ułatwi prowadzenie działań ratowniczo-gaśniczych.

Wyznaczając termin realizacji obowiązku kierowano się interesem społecznym, dotyczącym dopuszczalnej tolerancji czasowej trwania nieprawidłowości oraz słusznym interesem strony, z którego wynika realna możliwość wykonania koniecznych prac – to jest wykonalnością decyzji.

Ponadto informuję, że określając terminy realizacji decyzji oraz uzależniając te terminy od ostateczności decyzji, kierowano się zasadą trwałości decyzji. Decyzja staje się ostateczna w następujących przypadkach:

1. po upływie terminu na złożenie odwołania, gdy odwołanie nie zostało złożone,
2. z dniem doręczenia organowi oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez ostatnią ze stron postępowania,
3. w dniu doręczenia decyzji wydanej przez organ II instancji w postępowaniu odwoławczym.

Mając powyższe na uwadze postanowiono jak w sentencji.

### **Pouczenie**

Zgodnie z art. 127 § 1 i 2 i art. 129 § 1 i 2 k.p.a. w związku z art. 27 ustawy o PSP od niniejszej decyzji służy odwołanie do Pomorskiego Komendanta Wojewódzkiego Państwowej Straży Pożarnej w Gdańsku (ul. Sosnowa 2, 80-251 Gdańsk) za pośrednictwem Komendanta Miejskiej Państwowej Straży Pożarnej w Gdańsku (ul. Beniowskiego 7, 80-382 Gdańsk). w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.



Na podstawie art. 127a k.p.a. w trakcie biegu ww. terminu do wniesienia odwołania Strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania od niniejszej decyzji. Z dniem doręczenia Komendantowi Miejskiemu Państwowej Straży Pożarnej w Gdańsku pisemnego oświadczenia Strony o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania niniejsza decyzja stanie się ostateczna i prawomocna.

Oświadczenie o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania wywiera skutek tylko wtedy, gdy zostanie przez stronę złożone w terminie 14 dni od dnia doręczenia decyzji.

Nie jest możliwe skuteczne cofnięcie oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania po upływie ww. terminu.



KOMENDANT MIEJSKI  
PAŃSTWOWEJ STRAŻY POŻARNEJ  
w Gdańsku

.....  
bryg. Adam Jastrzębski

Otrzymuje:

1. Centrum Kształcenia Zawodowego i Ustawicznego Nr 2  
ul. Smoleńska 5/7  
80-058 Gdańsk,
2. PZ - a/a.



